



LA COMPTABILITÉ GÉNÉRALE DE L'ÉTAT, DIX ANS APRÈS

UNE NOUVELLE ÉTAPE À ENGAGER

10 mars 2016



SOMMAIRE

Introduction : la démarche suivie par la Cour des comptes

1. La volonté de transformer les comptes de l'État et sa gestion
2. Dix ans après, une comptabilité rénovée mais peu utilisée
3. Une démarche à relancer pour améliorer la gestion publique



INTRODUCTION

LA DÉMARCHE SUIVIE PAR LA COUR DES COMPTES



LE DÉROULEMENT DE LA RÉFORME COMPTABLE

Fin 1990's

2001

2006

2016



**Système
comptable
obsolète**



**Volet
comptable
LOLF**



**Mise en
œuvre de la
réforme**



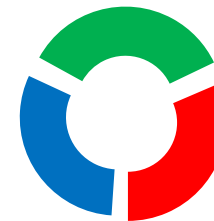
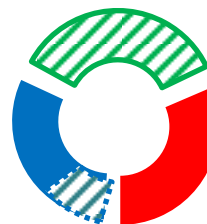
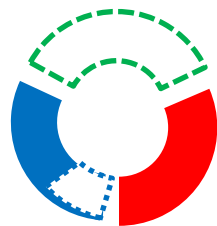
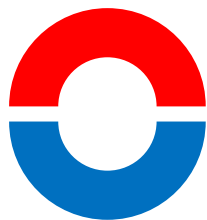
**Compte
général de
l'Etat 2015**

compt. nationale

compt. générale

comptes 2006

comptes 2015

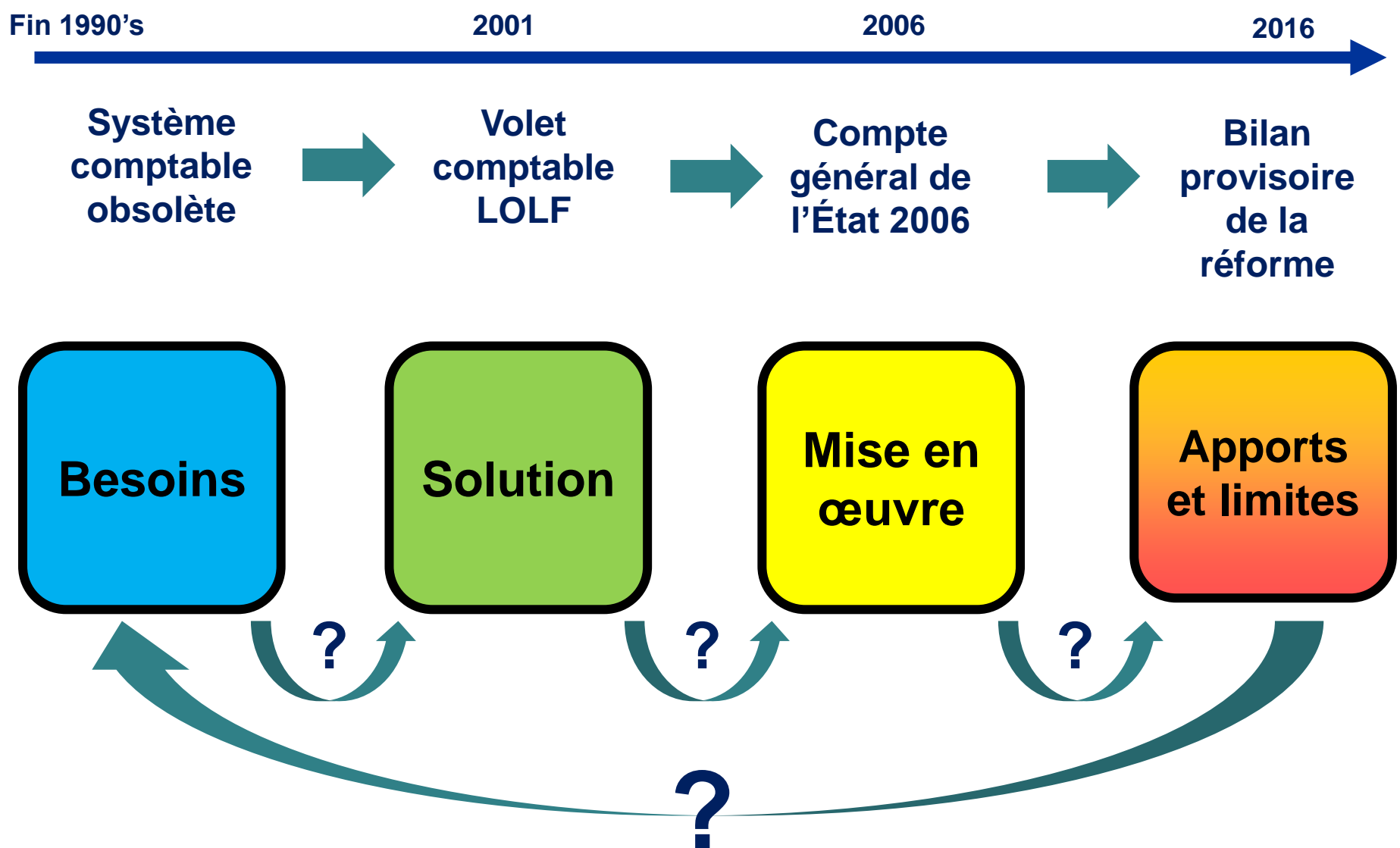


compt. budgétaire

AE et CP



LA DÉMARCHE DE LA COUR DES COMPTES

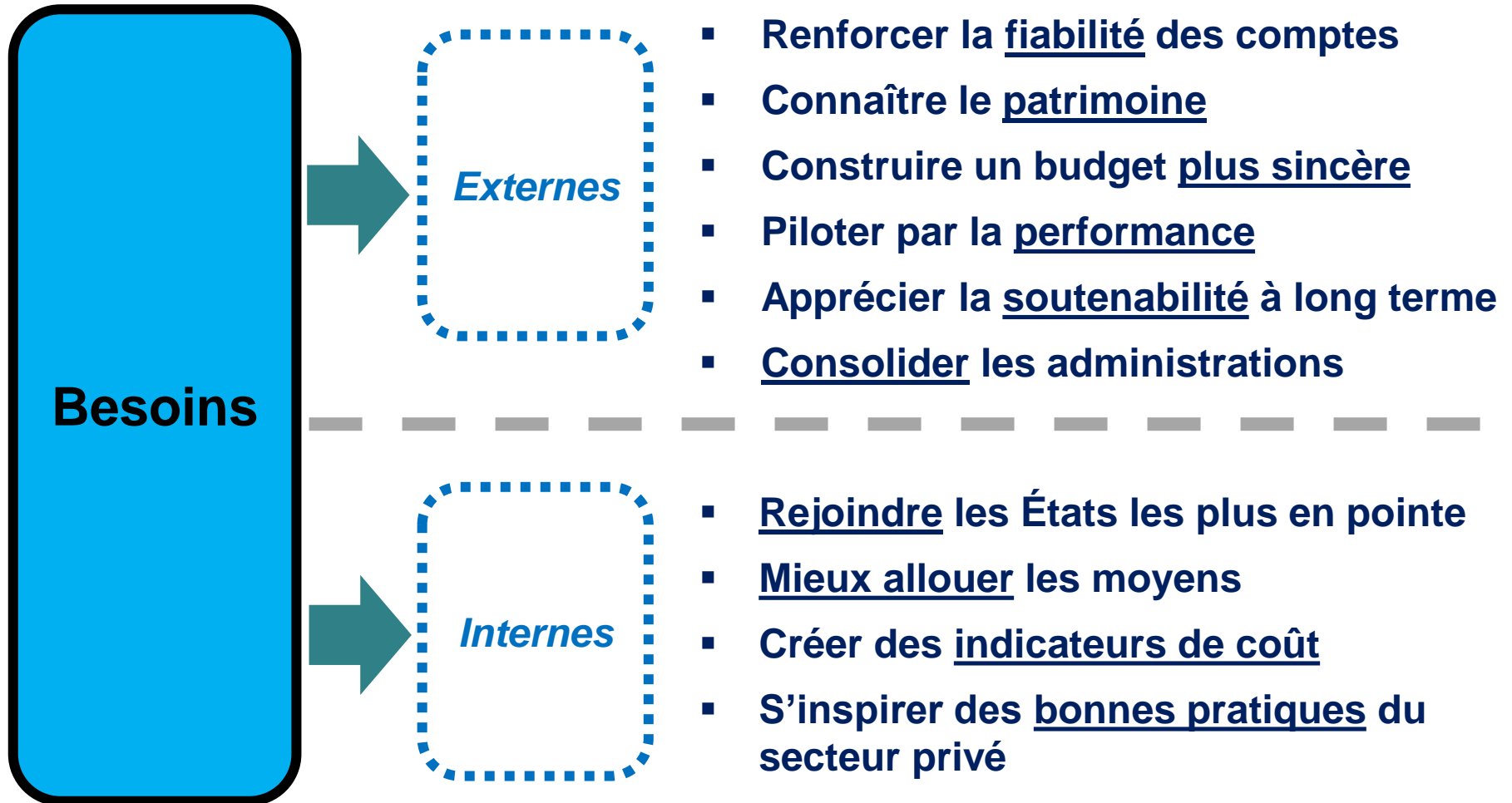




1. LA VOLONTÉ DE TRANSFORMER LES COMPTES DE L'ÉTAT ET SA GESTION

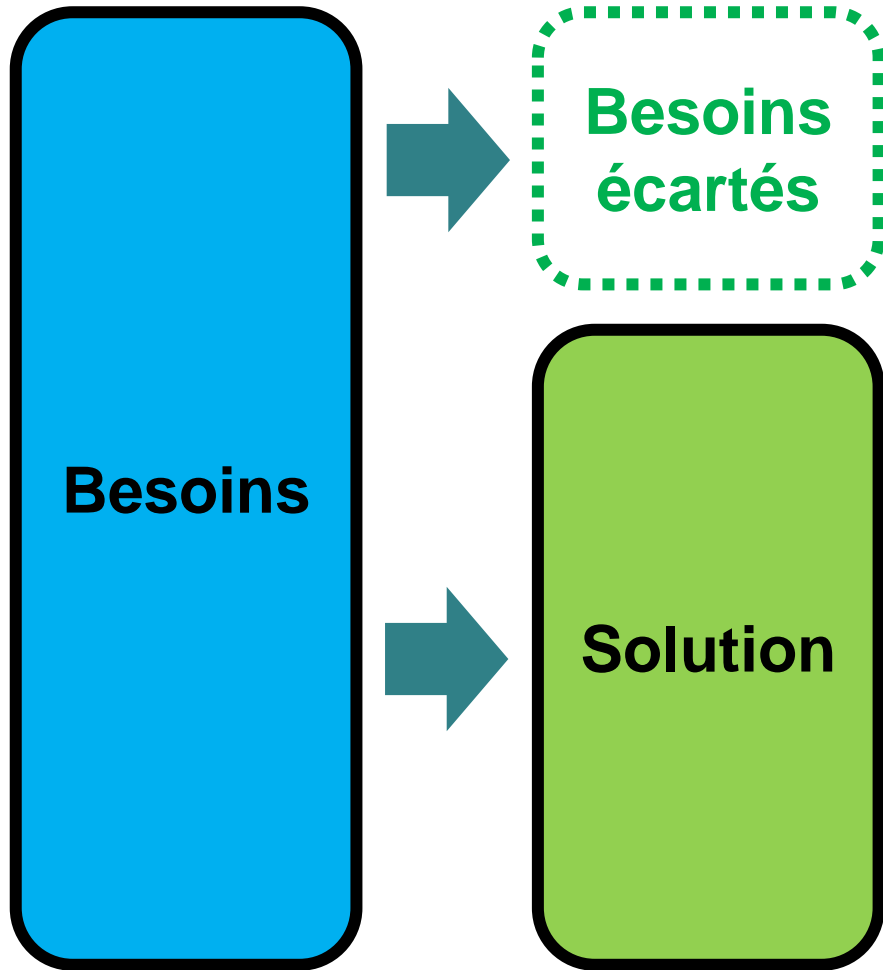


LES BESOINS INITIAUX





LES ARBITRAGES DU LÉGISLATEUR ORGANIQUE



- Pas de budget en droits constatés
- Pas de consolidation entre adm.
- Pas de comptabilité analytique
- Pas d'analyse de soutenabilité
- Comptabilité générale alignée sur celle des entreprises...
- ... tenue pour l'État dans son ensemble...
- ... basée sur des normes spécifiques (RNCE) ...
- ... et certifiée par la Cour



2. DIX ANS APRÈS, UNE COMPTABILITÉ RÉNOVÉE MAIS PEU UTILISÉE



LA MISE EN ŒUVRE DE LA COMPTABILITÉ GÉNÉRALE

2002

2006-2007

Normalisateur
comptable

Maîtrise d'ouvrage
informatique

Établissement du
bilan d'ouverture

Service comptable
de l'État

Équipe de
certification

Publication du
premier CGE

Certification avec
réserves

Solution

Mise en
œuvre

Un succès indéniable

- Importante mobilisation de l'administration
- Mise en œuvre conforme à la solution cible définie



LES APPORTS DE LA COMPTABILITÉ GÉNÉRALE

Meilleure connaissance de la situation financière



- Actifs: immobilier, participations, concessions, routes, etc.
- Passifs: dette non fi., provisions, etc.
- Hors bilan: recensement & évaluation
- Mise en évidence de la situation nette

Effet de modernisation sur la fonction financière



- Synergies gest./comptable
- Formalisation des processus
- Rénovation informatique
- Contrôle interne et maîtrise des risques
- Gestion dynamisée
- Effets positifs de la certification

Autres effets indirects



- Tenue de la compta. budgétaire
- Tenue de la compta. nationale
- Exemplarité de l'État et confiance dans l'image de sa situation financière
- Effet d'entraînement sur d'autres administrations



LES LIMITES DE LA COMPTABILITÉ GÉNÉRALE



Production

**Processus mobilisant
d'importantes ressources**

~ 2 700  (ETP)

**Des difficultés récurrentes
chez les gestionnaires**

**lourdeur, compétence,
effectif, adhésion**

**Des réserves persistantes
sur les états financiers**

cinq réserves substantielles



Utilisation

**Des bénéfices très limités en
gestion interne**

**peu de restitutions, peu
d'analyse, faible
accompagnement, pas
d'effet sur la budgétisation**

**Pas d'appropriation en
externe, faute de valorisation**

**communication sur le nombre
de réserves, faible exploitation
par le Parlement et les autres
observateurs, peu reconnue
dans le système comptable**



BILAN DE LA SITUATION ACTUELLE

Apports

Une meilleure connaissance de la situation patrimoniale de l'État

La modernisation des services financiers de l'État

Des apports aux autres comptabilités de l'État

Un effet d'entraînement sur d'autres entités publiques

Limites

Des difficultés récurrentes pour les gestionnaires

Un usage limité en gestion interne

Une appropriation insuffisante à l'extérieur de l'administration

Un défaut de communication gouvernementale sur les comptes

Une fiabilité des comptes encore insuffisante

Un bilan déséquilibré



3. UNE DÉMARCHE À RELANCER POUR AMÉLIORER LA GESTION PUBLIQUE



DEUX SÉRIES DE RECOMMANDATIONS



Améliorer les conditions d'établissement de la comptabilité générale

- Proportionner systématiquement les efforts aux enjeux
- Dynamiser l'animation des services financiers de l'État
- Articuler davantage les comptabilités budgétaire et générale
- Développer les compétences comptables dans les services gestionnaires
- Poursuivre l'automatisation de l'établissement des comptes de l'État



Faire en sorte que la comptabilité générale soit davantage utilisée

- Rapprocher les périmètres de responsabilité des comptables avec ceux des gestionnaires
- Diffuser des restitutions comptables correspondant aux périmètres de responsabilité
- Développer la comptabilité analytique là où les enjeux le justifient
- Préparer la combinaison des comptes de l'État et de ses principaux opérateurs
- Définir une stratégie de développement de la comptabilité



MERCI DE VOTRE ATTENTION